

## 연구 기관별 주요 연구 결과: 2014~18년

전호철 | 한국개발연구원 연구원 | jms1120@kdi.re.kr

한국개발연구원과 국토연구원은 북한 연구를 수행 중인 국책연구기관 간의 교류를 활성화하기 위해 매년 연구 성과 발표회를 공동으로 개최해 왔다. 이 자리를 통해 각 기관은 지난해의 연구 성과 및 올해의 새로운 연구주제를 공유하여 연구의 효율성을 강화하고 연구기관 간의 네트워크를 활성화하고 있다.

본 자료는 각 연구기관들의 북한 연구 성과를 공유하기 위해 2014년 이후 연구기관별 북한 관련 주요 연구 성과를 정리하여 제공한다. 현재 북한 연구는 농업, 무역, 산업, 군수 등 다양한 분야에서 이루어지고 있으며 각 연구기관은 분야별로 전문적인 연구결과를 발표하고 있다. 본 자료는 각 기관의 도움을 받아 공개 가능한 연구과제들을 취합한 뒤 연도별로 정리하여 제공하고, 각 기관의 대표적인 연구를 간단히 소개한다.

본 자료는 총 10개 기관의 연구 성과를 정리하였으며, 연구 목록을 제공해 준 기관은 과학기술정책연구원, 국토연구원, 대외경제정책연구원, 산업연구원, 에너지경제연구원, 통일연구원, 한국개발연구원, 한국국방연구원, 한국농촌경제연구원, 한국해양수산개발원이다.

## 1. 과학기술정책연구원

2014년 이후 북한과 관련된 과학기술정책연구원의 주요 보고서는 6편으로 <표 1>에 정리되어 있다. 이 중 2018년 보고서인 ‘남북 과학기술분야 교류협력 20년의 성과와 향후 확대추진 방안’은 지난 20년 간 추진된 남북한 과학기술협력을 정리하여 그 특성을 분석하고, 이를 토대로 향후 남북한 과학기술협력 방향과 전략 그리고 추진과제를 도출한다. 보고서는 우선 북한이 가지고 있는 대외 과학기술협력의 원칙과 유형, 그리고 연도별 대외 과학기술협력 추진 동향을 살펴봄으로써 남북한 과학기술협력이 가지는 특수성과 시사점을 도출한다. 다음으로 과학기술정책연구원이 수집하고 분석한 북한 과학기술정보와 한국 정부의 대북 과학기술협력 정책의 수립 경과를 정리한다. 또한 과학기술정책연구원이 수행한 북한 과학기술 협력의 경과를 정리하고 이를 통해 대북 과학기술협력을 위한 구체적인 시사점을 도출한다. 결론에서는 연구 결과를 정리하고, 이를 기반으로 향후 남북관계에 따른 과학기술협력의 방향과 추진방안을 제시한다.

<표 1> 과학기술정책연구원의 북한 관련 주요 연구(2014년 이후)

제목	연도
남북 과학기술분야 교류협력 20년의 성과와 향후 확대추진 방안	2018
북한의 핵무기 기술개발과 인력양성 체계	2017
북한의 과학기술인력 현황분석과 협력 과제	2016
통일 이후 남북한 과학기술체제 통합방안	2015
남북 ICT 협력 추진 방안	2014
북한 환경기술 연구현황과 남북 과학기술 협력방안	2014

## II. 국토연구원

2014년 이후 국토연구원의 북한 관련 주요 연구는 10편으로 <표 2>에 정리되어 있다. 그 중 2015년 보고서인 ‘한반도·동북아 공동발전을 위한 북한국토개발 핵심 프로젝트 실천방안 연구’를 소개한다. 보고서는 국토연구원의 2013년 연구과제(‘통일시대를 향한 한반도 개발협력 핵심 프로젝트 선정 및 실천과제 연구’)에서 제시한 11개 핵심 프로젝트를 추진하기 위한 실천방안을 제시하고 있다. 특히 실효성 있는 프로젝트 실천을 위해, 재원조달 방법과 추진체제를 중심으로 ‘어떻게’ 실천할 것인지에 초점을 두고 있다. 이를 위해 먼저 주변국 동향과 국제사회로부터의 재원조달 가능성을 검토하는 추진여건을 분석한다. 다음으로 추진주체와 추진재원 마련 방식을 프로젝트 성격에 따라 각각 검토하여, 프로젝트의 특성별로 현실적인 추진전략을 분석했다. 그리고 11개 프로젝트의 우선순위를 검토한 후, 구체적인 추진방안을 각 프로젝트별로 제시한다. 마지막으로 보고서는 몇 가지 정책제언을 통해 향후 추진할 필요가 있는 정책과제를 제안한다.

<표 2> 국토연구원의 북한 관련 주요 연구(2014년 이후)

제목	연도
한반도 신경제구상 구현을 위한 국토분야 전략방안 연구	2018
경기북부 접경지역의 균형개발을 위한 종합 발전구상과 실천방안 연구 I	2018
한반도 신경제지도 구상을 위한 기초연구	2018
통일대비 북한지역 국토이용 모니터링 및 활용방안 연구	2017
통일대비 남북 접경지역 국토이용 구상: 남북협력 추진과제를 중심으로	2017
원격탐사를 활용한 북한지역 인구분포 추정 및 활용방안 연구	2016
북한의 도시계획 및 도시개발 실태분석과 정책과제	2016
한반도·동북아 공동발전을 위한 북한국토개발 핵심 프로젝트 실천방안 연구	2015
통일기반 강화를 위한 북한 거점도시 발전모형과 남북협력 실천전략 연구	2014
국토분야 남북한 제도비교와 정책과제	2014

### III. 대외경제정책연구원

대외경제정책연구원은 2014년 이후 북한과 관련하여 6편의 주요 보고서를 발간하였다. 대외경제정책연구원의 연구성과는 <표 3>에 정리되어 있다. 그 중 2017년 연구과제인 '남북한 CEPA 체결의 중장기 효과분석 및 추진방안 연구'는 남북경협 확대 및 남북한 경제통합에 대비하여 남북한 FTA의 필요성과 가능성을 검토하고 추진 방안을 제시하고 있다. 이를 위해 먼저 남북한 FTA를 1국 내 두 독립관세구역 간 FTA인 경제협력강화약정(CEPA: Closer Economic Partnership Arrangement)으로 개념화하였다. 여기서 남북한 CEPA란 남북한 경제통합의 가장 낮은 단계에 해당한다. 다음으로 해외 사례를 통해 CEPA 체결을 위한 일련의 과정과 성과, 그리고 한계를 살펴보고 남북한 CEPA 체결에 주는 시사점을 검토한다. 그리고 남북한 CEPA 체결 시 고려해야할 내용을 ①원칙, ②상품교역(관세, 비관세장벽, 원산지 규정), ③서비스교역 및 투자, ④무역·투자 편리화 및 분쟁해결이라는 4개 분야에 걸쳐 검토하였다. 한편으로는 남북한 CEPA를 체결할 경우 발생할 수 있는 국제통상법적 쟁점도 다양한 측면에서 검토하여 남북이 FTA를 체결할 수 있는 현실적인 방안을 제시하고 있다. 마지막으로 보고서는 남북한 CEPA 체결이 가져올 경제적 효과를 북한의 GDP 변화와 생산유발효과 측면에서 분석하였다.

<표 3> 대외경제정책연구원의 북한 관련 주요 연구(2014년 이후)

제목	연도
북한의 무역제도 연구: 남북한 CEPA 체결에 대한 시사점	2018
남북한 CEPA 체결의 중장기 효과분석 및 추진방안 연구	2017
남북한 경제통합 분석모형 구축과 성장효과 분석	2017
통일 후 남북한경제 한시분리운영방안: 경제적 필요성과 법적 타당성	2016
통일 후 남북한경제 한시분리운영방안: 통화·금융·재정 분야	2016
북한무역의 변동요인과 북한경제에 미치는 영향	2015

## IV. 산업연구원

산업연구원이 2014년 이후 발간한 북한 관련 주요 보고서는 11편으로 <표 4>에 정리되어 있다. 이 중 2018년 보고서인 ‘김정은 시대 북한의 산업 및 산업정책’은 김정은 위원장 집권 이후 북한의 산업정책과 주요 산업의 동향 및 성과를 분석하고 있다. 보고서는 노동신문과 같은 북한의 공식매체를 활용해 도출된 내용을 북한 경제 및 산업 전문가와 토론을 통해 확인하거나, 거시·무역 통계 등과 비교하는 방법론을 이용했다. 보고서는 우선 김정일 위원장 시대 산업정책과 김정은 위원장 시대 산업정책을 정리하고 비교하여 김정은 위원장 시대 북한의 산업정책이 가지는 특징과 구체적인 내용을 검토한다. 이어서 제조업, 전력, 광업, 건설 등 산업부문별 정책과 동향 그리고 성과를 검토하여 이를 토대로 김정은 시대 북한의 산업 및 산업정책을 평가하고, 향후 남북한 산업협력을 위한 시사점을 제시한다.

<표 4> 산업연구원의 북한 관련 주요 연구(2014년 이후)

제목	연도
김정은 시대 북한의 경제개혁 연구 - ‘우리식 경제관리방법’을 중심으로	2018
북한의 서비스산업	2017
2016년도 북한경제 종합평가 및 2017년 전망	2017
북한 재생에너지 현황과 시사점	2017
통일을 대비한 남북한 산업협력 전략과 실행방안	2016
북한 공식매체를 통해 본 산업정책 및 주요 산업·기업 변화 실태	2015
북한의 화학산업 역량 재평가와 남북경협에 대한 시사점 - 2000년 이후 시설투자 및 성과를 중심으로 -	2015
지역산업역량분석을 활용한 북한 지역산업 발전 전략	2015
남·북·러 삼각 경제협력 방안 연구 - 북한과 러시아의 경제협력과 러시아의 극동개발 전략 관점에서 -	2014
북한 시장실태 분석	2014
북한 철강산업 재건을 위한 남북 협력방안	2014

## V. 에너지경제연구원

에너지경제연구원의 2014년 이후 북한 관련 주요 연구는 6편으로 <표 5>에 정리되어 있다. 이 중 2018년도 연구인 ‘남북협력을 위한 발전 신기술 활용방안 연구’는 향후 대북제재가 해제되고 북한이 개방되는 초기단계에 발전부문에서 남북 협력사업을 설계하기 위해 수행되었다. 연구의 내용은 크게 세 가지로 첫째, 노후화된 북한의 기존 발전설비들을 보다 효율적이고 친환경적인 발전기술로 개보수하는 남북협력 프로젝트를 설계하였다. 둘째, 북한 화력발전소 1곳과 수력발전소 1곳을 현대화 대상 발전소로 선정하여 구체적인 개보수 방안을 설계하였으며, 정부 예산이 아닌 민간 재원을 활용하는 방안을 구상하였다. 셋째, 투자 원리금 상환 방안은 북한의 자원과 남한의 수요들을 고려하여 북한 갈탄으로 회수하는 안을 제시하였다.

<표 5> 에너지경제연구원의 북한 관련 주요 연구(2014년 이후)

제목	연도
남북협력을 위한 발전 신기술 활용방안 연구	2018
대북 신재생에너지 보급확대 방안	2017
북한 에너지부문 주변국 협력여건 변화와 전망	2016
통일대비 에너지 부문 장단기 전략 연구	2015~2017
북한의 에너지 교역실태 연구	2015
북한 민생용 에너지 문제 해결방안 연구	2014

## VI. 통일연구원

2014년 이후 북한과 관련된 통일연구원의 주요 보고서는 18편으로 <표 6>에 정리되어 있다. 그 중 2018년 보고서인 ‘북한 민생 실태 및 협력 방안’은 남북교류협력이 빠른 회복세를 보일 것으로 예상되는 상황에서 대북 개발협력 사업이 효과적으로 수행되는 데 기여하고자 작성되었다. 보고서는 국제기구의 민생조사 결과를 토대로 북한 민생 실태를 파악하고, 이에 부합하는 민생협력 방안을 제안한다. 이를 위해 우선 국제기구의 민생조사 사업인

DHS(Demographic and Health Surveys), MICS(Multiple Indicator Cluster Survey), LSMS(Living Standards Measurement Study)의 특징을 소개한다. 그리고 영유아 영양 상태를 중심으로 북한 민생의 장기 추세 및 현 실태를 평가한다. 또한 국내에 거주하는 북한 이탈주민을 대상으로한 조사 결과가 국제사회의 민생 조사 결과와 얼마나 일치하는지를 분석한다. 마지막으로 이러한 분석결과를 토대로 북한 민생 지원·협력 방안을 도출하고, 국제사회가 실시하는 북한 민생 조사의 개선 방안에 대한 몇 가지 제안을 제시한다.

〈표 6〉 통일연구원의 북한 관련 주요 연구(2014년 이후)

제목	연도
북한 민생 실태 및 협력 방안	2018
북한 군사경제 비대화의 원인과 실태	2018
‘하나의 시장’ 형성을 위한 시장친화적 남북경제협력 방식의 모색	2018
한반도 평화변영과 남북중 협력방안	2018
김정은 시대 북한 경제사회 8대 변화	2018
김정은 정권 5년의 북한경제: 경제정책을 중심으로	2017
북한 주민들의 복지와 시장화	2017
대북제재 국면에서 남북 교류협력 추진 방안	2017
북한 해외노동자 실태 연구	2017
북한 전국 시장 정보: 공식시장 현황을 중심으로	2016
북한에서 사적경제활동이 공적경제부문에 미치는 영향 분석	2016
북한 기업의 운영실태 및 지배구조	2016
북한 민생경제 진흥을 위한 개발협력 방안	2016
개성공단 운영실태와 발전방안: 개성공단 운영 11년(2005~2015)의 교훈	2016
대북제재 평가와 향후 정책 방향	2016
북한의 시장화와 사회적 모빌리티	2015
북한 비공식 경제 성장요인 연구	2014
농업분야의 지속가능한 대북지원 및 남북 협력방안 모색	2014

## VII. 한국개발연구원

한국개발연구원의 2014년 이후 북한 관련 주요 연구는 8편이며 <표 7>에 정리되어 있다. 이 중 2017년에 발행한 ‘동북아 국제질서의 변화와 우리의 대응전략’은 중국의 부상에 따른 동북아 질서의 변화과정을 경제와 안보의 동시적이고도 복합적인 상호작용으로 이해하기 위해 작성되었다. 보고서는 크게 3부로 구성된다. 1부에서는 중국의 부상과 동북아 질서의 변화를 설명하는 개념적 모형을 구성한다. 그리고 동북아의 경제 및 안보질서의 변화과정과 그 결정요인들을 분석한다. 2부에서는 현재의 동북아 질서 변화 움직임에 대응하는 각 국가들의 입장과 시각 그리고 정책적 강조점들을 분석한다. 미국의 아시아 태평양으로의 회귀와 세계적 차원의 전략적 재균형(Strategical Rebalance), 중국의 시진핑 체제 강화와 신형국제관계, 2012년 아베 재집권과 일본의 보통국가화 그리고 동북아를 중심으로 하는 러시아 대외전략 등의 핵심 내용과 이의 변화들을 국내외 환경 변화는 물론 정치·경제·사회의 각각의 요소들을 총망라하여 고찰한다. 마지막으로 3부에서는 1부와 2부의 논의를 종합하여 향후 우리 사회가 동북아의 질서 변화과정 속에서 어떤 국가적 아젠다에 직면할 것인지를 토론한다.

<표 7> 한국개발연구원의 북한 관련 주요 연구(2014년 이후)

제목	연도
동북아 국제질서의 변화와 우리의 대응전략	2017
최근 북한의 경제정책 평가 및 향후 전망	2016
대북경제제재의 영향력 추정과 실효성 증진방안	2016
북한 경제발전의 새 패러다임: 대동강 기적의 점화	2015
북한의 경제특구·개발구 추진과 정책적 시사점	2015
북한의 가구경제 실태 분석과 정책적 시사점	2015
북한의 사회경제통계 분석과 재구축	2014
북한경제의 분야별 현안 분석과 대북정책에의 시사점	2014



## VIII. 한국국방연구원

한국국방연구원의 2014년 이후 북한 관련 주요 연구는 5편으로 <표 8>에 정리되어 있다. 이 중 2017년 보고서인 ‘대북제재 및 경제상황 변화에 따른 북한군의 전쟁지속능력 변화 전망’은 최근 북한의 경제상황 변화, 특히 국제사회의 대북제재가 북한군의 평시 소비행태와 전시 전쟁수행능력에 미치는 영향을 분석하였다. 이를 위해서 핵심 전쟁군수물자이며 전쟁목적 비축이 의무화된 식량, 유류 및 탄약 등에 대한 대북제재의 효과를 분석 및 전망했다. 또한 대북제재로 식량, 유류 및 탄약 등의 비축량이 감소할 경우 북한군의 전쟁지속능력이 얼마만큼 변화할 것인지를 추정했다.

<표 8> 국방연구원의 북한 관련 주요 연구(2014년 이후)

제목	연도
대북제재 및 경제상황 변화에 따른 북한군의 전쟁지속능력 변화 전망	2017
국제사회의 대북제재 효과와 우리의 대비방안	2017
북한 군비 증강의 지속 능력과 여건	2016
북한 실제 군사비 평가	2015
대이란 제재의 성공 요인 분석과 대북제재와의 비교연구	2014

## IX. 한국농촌경제연구원

2014년 이후 한국농촌경제연구원의 북한 관련 주요 연구는 6편으로 <표 9>에 정리되어 있다. 이 중 2019년에 발행한 ‘북한의 농림축산물 교역 동향 분석과 향후 전망’은 북한의 농림축산물 교역 실태와 변화를 분석하고, 남북 교역이 재개될 경우 초기 단계에서 남북 간 농림축산물 교역을 활성화할 수 있는 방안을 모색하고 있다. 보고서는 먼저 1990년대 북한 경제·농업 위기부터 2010년대 대북 제재조치까지 북한 경제·농업 부문의 주요 변화를 정리하고, 이들 변화가 북한의 교역에 영향을 주는 환경적 요소로 작용할 가능성을 검토하였다. 다음으로 북한 농림축산물 교역의 변화를 여러 측면에서 살펴보고, 북한의 농림축산물 교역 상대국별 비중 변화를 확인했다. 그리고 남북 간에 이루어지는 교역의 분류와 내용을 정리하고, 남북 간 농림축산물 반출입의 구성과 변화를 살펴보았다. 마지막으로 보고서는 북한의 교역과 남북 간 교역 실태 평가를 토대로 향후 남북 간 농림축산물 교역을 전망하고, 한국, 북한,

미국 간 대화에 대한 단기 전망을 기초로 우리 농업분야의 준비 방향과 농업부문 교역 활성화를 위한 정책과제를 제시한다.

〈표 9〉 한국농촌경제연구원의 북한 관련 주요 연구(2014년 이후)

제목	연도
북한의 농림축산물 교역 동향 분석과 향후 전망	2019
개혁·개방 시 북한의 농업투자유치 전망과 협력방안(2/2차년도)	2018
개혁·개방 시 북한의 농업투자유치 전망과 협력 방안(1/2차년도)	2017
통일 이후 북한지역의 산지관리 기본방향 연구	2017
대북 비료지원사업 평가와 비료분야 대북협력 효율화 방안	2014
북한 황폐산지 복구를 위한 협력방향	2014

## X. 한국해양수산개발원

2014년 이후 한국해양수산개발원의 북한 관련 주요 연구는 7편으로 〈표 10〉에 정리되어 있다. 이 중 2016년의 ‘남북 해양수산 70년: 1945~2015’는 남북해양수산 분야 70년사를 독립된 연표로 정리한 자료집이다. 보고서는 연표를 나열하기에 앞서 1940년대부터 2010년대 까지 10년 단위로 국제정세와 남북 상황을 정리하고, 이러한 시대상황이 어떻게 해양수산 분야에 영향을 주었는지를 개관하고 있다. 이와 더불어 연표는 남북해양수산에 대한 내용뿐만 아니라 남북의 주요 사건까지 함께 기술하고 있다는 특징이 있다.

〈표 10〉 한국해양수산개발원의 북한 관련 주요 연구(2014년 이후)

제목	연도
남북관계 개선에 따른 항만물류 부문의 협력사업 발굴	2018
남북관계 변화에 따른 해운협력 기반 구축 방안	2018
북한 동해 해양관광 활성화 방안	2018
북한 지역 해양생태관광 협력 방안 연구	2017
남북 해양수산 70년: 1945~2015	2016
북한 해양관광자원 현황 및 개발방향	2015
한반도 신뢰프로세스 실현을 위한 해양수산 분야 북한 개발협력 중점과제	2014