

제1~3차 남북정상회담 주요 내용

최영운 | 한국개발연구원 전문연구원 | yychoi@kdi.re.kr
한별이 | 한국개발연구원 연구원 | hanbyul@kdi.re.kr

2018년은 한반도가 남과 북으로 분단된 지 70년이 되는 해이다. 2000년 김대중 대통령과 김정일 국방위원장의 남북정상회담, 2007년 노무현 대통령과 김정일 국방위원장의 남북정상회담에 이어 2018년 4월 27일, 분단 이후 70년 만에 북측 최고지도자로는 처음으로 김정은 국무위원장이 군사분계선을 넘어 남측에서 문재인 대통령과 정상회담을 가졌다.

과거 남북관계는 남북정상회담을 계기로 새로운 전기를 맞이하였으며, 남북정상회담에서 공동으로 합의한 사항에 따라 분야별 후속 회담과 교류가 이어졌다. 이에 본 경제자료에서는 제1~3차 남북정상회담의 주요 내용을 정리하고자 한다. 첫 번째 장에서는 제1~3차 남북정상회담의 개요를 간략히 정리한다. 이어 두 번째 장에서는 과거 제1, 2차 남북정상회담의 주요 내용을 제공한다. 이를 위해 남북정상회담의 결과물인 공동선언문을 토대로 각 회담의 주요 합의사항을 비교해보고, 합의사항의 이행과 관련하여 정상회담 이후 개최된 후속 회담들을 분야별로 정리한다. 마지막 장에서는 이번 제3차 남북정상회담의 주요 합의사항과 합의문 전문을 제공한다. 본 자료는 통일부에서 발표한 공식 보도 자료와 보고서에 근거하여 작성되었으며, 주로 활용한 자료의 출처는 다음과 같다.

1. 통일부 남북회담본부(<http://dialogue.unikorea.go.kr>)
2. 2018 남북정상회담 (<http://www.koreasummit.kr/>)

1. 제1~3차 남북정상회담 개요

2000년 제1차 남북정상회담과 2007년 제2차 남북정상회담 모두 2박 3일 일정으로 평양 백화원 초대소에서 개최된 반면, 이번 2018년 제3차 남북정상회담은 하루 일정으로 판문점 남측 평화의 집에서 진행되었다(표 1-1 참조).

구체적인 일정으로는 제1차 남북정상회담에서 김대중 대통령과 김정일 국방위원장은 일정 1일차인 6월 13일과, 2일차인 6월 14일 양일에 걸쳐 총 3차례의 정상회담을 가진 후 ‘6.15 공동선언’에 합의하였다. 제2차 남북정상회담에서는 노무현 대통령과 김정일 국방위원장이 일정 2일차인 10월 3일 오전·오후 2차례에 걸쳐 정상회담을 가진 후 ‘10.4 공동선언’을 도출했다. 2차 남북정상회담에서는 정치, 대기업, 업종별, 사회단체·언론, 문화·예술·학계, 종교, 여성 등 7개 분야로 나누어 우리 측 특별수행원들과 북한 측 관계인사간의 간담회 또한 개최되었다. 반면 이번 2018년 남북정상회담에서는 문재인 대통령과 김정은 위원장이 오전·오후 2차례 정상회담을 가진 후, 판문점 평화의 집 앞에서 남북합의서인 ‘판문점 선언’을 공동 발표하였다(표 1-2 참조).

〈표 1-1〉 제1~3차 남북정상회담 개요

	2000 남북정상회담 (제1차 남북정상회담)	2007 남북정상회담 (제2차 남북정상회담)	2018 남북정상회담 (제3차 남북정상회담)
일시	2000년 6월 13~15일 (2박 3일)	2007년 10월 2~4일 (2박 3일)	2018년 4월 27일 (1일)
장소	백화원 초대소(평양)	백화원 초대소(평양)	평화의 집(판문점)
남북합의서	6.15 남북공동선언 (6.15 선언)	남북관계 발전과 평화번영을 위한 선언 (10.4 선언)	한반도의 평화와 번영, 통일을 위한 판문점 선언 (판문점 선언)
수석대표	<ul style="list-style-type: none"> 우리측: 김대중(대통령) 북 측: 김정일(국방위원장) 	<ul style="list-style-type: none"> 우리측: 노무현(대통령) 북 측: 김정일(국방위원장) 	<ul style="list-style-type: none"> 우리측: 문재인(대통령) 북 측: 김정은(국무위원장)
대표단 명단	<ul style="list-style-type: none"> 우리측 <ul style="list-style-type: none"> - 박재규(통일부 장관) : 이하 공식수행원 - 이헌재(재경경제부 장관) - 박지원(문화관광부 장관) - 임동원(대통령 특별보좌역) - 한광옥(대통령 비서실장) - 안주섭(대통령 경호실장) - 이기호(대통령 경제수석비서관) - 황원택(대통령) 	<ul style="list-style-type: none"> 우리측 <ul style="list-style-type: none"> - 권요규(부총리/재경부 장관) : 이하 공식수행원 - 김우식(부총리/과학기술부 장관) - 이재정(통일부 장관) - 김장수(국방부 장관) - 임상규(농림부 장관) - 변재진(보건복지부 장관) - 김만복(국가정보원장) - 성경룡(청와대 정책실장) 	<ul style="list-style-type: none"> 북측 <ul style="list-style-type: none"> - 김영남(최고인민회의 상임위원장) - 김영철(당중앙위원회 부위원장) - 최 휘(당중앙위원회 부위원장) - 리수용(당중앙위원회 부위원장) - 김여정(당중앙위원회 제1부부장) - 리명수(총참모장) - 박영식(인민무력상) - 리용호(외무상) - 리선권(조국평화통일위원회)

	<ul style="list-style-type: none"> 외교안보수석비서관 - 박준영(대통령 공보수석비서관) - 김하중(대통령 의전비서관) - 허갑범(대통령 주치의) 	<ul style="list-style-type: none"> - 백종천(청와대 안보실장) - 염상국(청와대 경호실장) - 천호선(청와대 대변인) - 오상호(청와대 의전비서관) - 조명균(청와대 안보정책비서관) 	위원장)
--	---	--	------

자료: 통일부 남북회담본부 홈페이지(<http://dialogue.unikorea.go.kr>), 2018 남북정상회담 홈페이지(<http://www.koreasummit.kr>), 접속일: 2018.5.9.

<표 1-2> 제1~3차 남북정상회담 일정

	2000 남북정상회담 (제1차 남북정상회담)	2007 남북정상회담 (제2차 남북정상회담)	2018 남북정상회담 (제3차 남북정상회담)
주요 일정	<ul style="list-style-type: none"> • 교통: 항공기 (서해항로) • 환영행사: 평양 순안공항 • 숙소: 백화원 	<ul style="list-style-type: none"> • 교통: 차량 (개성-평양 고속도로) • 환영행사: 「4.25 문화회관」 광장 • 숙소: 백화원 	<ul style="list-style-type: none"> • 교통: 차량 • 환영행사: 판문점 광장
(1일차)	<ol style="list-style-type: none"> (1) 김대중 대통령 일행 서울공항 출발, 평양 순안공항 도착 (2) 정상회담(제1회, 백화원 초대소) (3) 김영남 최고인민회의 상임위원장 방문(만수대의사당) (4) 공연 관람(만수대 예술극장) (5) 김영남 최고인민회의 상임위원장 주최 환영 만찬 참석 (인민문화궁전) 	<ol style="list-style-type: none"> (1) 노무현 대통령 군사분계선 (mdl) 도보 통과 및 평양 도착 (2) 김영남 최고인민회의 상임위원장 면담 (3) 환영만찬(목란관) (4) 영부인 간담회 	<ol style="list-style-type: none"> (1) 김정은 국무위원장 판문점 군사분계선 도보 통과 (2) 의장대 사령 등 공식 환영식 (판문점 광장) (3) 김정은 위원장 방명록 서명 및 기념촬영(평화의 집 1층) (4) 겹겹실 사전 환담 (5) 정상회담(제1회, 평화의 집 2층) (6) 공공 식수, 판문점 경내 친교산책 (7) 정상회담(제2회, 평화의 집 2층) (8) 합의문 서명과 발표 (9) 환영만찬 및 환송행사
(2일차)	<ol style="list-style-type: none"> (1) 김영남 최고인민회의 상임위원장 공식 면담(만수대의사당) (2) 정상회담(제2회, 백화원 초대소) (3) 대통령 영부인 이희호여사 참관(광광유치원·평양수예연구소·평양산원 등) (4) 정당·사회단체, 경제계, 여성계 인사간 접촉 (인민문화궁전) (5) 공연 관람 (만경대 학생소년궁전) (6) 대통령 주최 만찬 (목란관) (7) 정상회담(제3회, 백화원 초대소) 	<ol style="list-style-type: none"> (1) 정상회담(제1회, 백화원 영빈관) (2) 정상회담(제2회, 백화원 영빈관) (3) 특별수행원 분야별 간담회 <ul style="list-style-type: none"> - 정치분야 간담회(만수대의사당) - 대기업대표 간담회(인민문화궁전) - 업종별 대표 간담회(인민문화궁전) - 사회단체 언론분야 간담회(인민문화궁전) - 문화예술 학계분야 간담회(인민문화궁전) - 종교분야 간담회(인민문화궁전) - 여성분야 간담회(인민문화궁전) (4) 이리랑 공연 참관 및 답례만찬 (인민문화궁전) 	
(3일차)	<ol style="list-style-type: none"> (1) 공식수행원(담공장) 및 특별·일반수행원(동명왕릉) 참관 (2) 김정일 국방위원장 주최 오찬(백화원 초대소) (3) 대통령 일행 평양 순안공항 출발, 서울공항 도착 	<ol style="list-style-type: none"> (1) 공평화자동차공장 및 서해감문 참관 (2) 서명식 및 환송오찬 (백화원 영빈관) (3) 공동 식수행사 (평양 중앙식물원) (4) 개성공단 방문 및 귀환 환영행사 	

자료: 통일부 남북회담본부 홈페이지(<http://dialogue.unikorea.go.kr>), 2018 남북정상회담 홈페이지(<http://www.koreasummit.kr>), 접속일: 2018.5.9.

II. 제1~2차 남북정상회담 합의사항과 후속 회담

1. 주요 합의사항

제1차 남북정상회담 결과 통일원칙과 통일방안을 비롯한 5가지 합의내용으로 구성된 ‘6.15 남북공동선언’이 발표되었으며, 제2차 남북정상회담에서는 그간의 성과를 토대로 8개 본 항과 2개 별항으로 구성된 ‘남북관계발전과 평화번영을 위한 선언(이하 10.4선언)’이 이루어졌다. <표 2-1>은 통일부에서 제공하는 남북정상회담 합의서의 해설 자료를 토대로 각 공동선언문의 주요 내용을 정리한 것이며, <표 2-2>는 합의서의 각 항들을 의제별로 재분류하여 비교한 것이다.

6.15 남북공동선언을 통해 남과 북은 상호 체제를 인정하고 한반도 문제를 당사자 간의 대화를 통해 자주적으로 해결해 나가겠다는 의지를 밝히고(1, 2항), 남북 경협을 비롯한 다방면에서의 교류·협력이 활성화될 수 있는 계기를 마련하였다(3, 4항). 10.4 선언에서는 기존의 교류·협력 중심의 남북관계에서 한 걸음 나아가 군사 및 평화체제 문제를 본격적으로 논의하였으며(3, 4항), 경제협력에 있어서도 그간의 장애요인 해소와 구체적인 사업 추진 내용에 대해 합의를 이루었다(5항).

<표 2-1> 제1, 2차 남북정상회담 남북합의서 주요 내용

	주요 내용
제1차 남북정상회담 (6.15 선언)	(1) 통일문제의 자주적 해결 (2) 남북 통일 방안의 공통성 인정 (3) 인도적 문제 해결 (4) 민족경계의 균형발전 및 제반 분야의 교류 활성화 (5) 남북 당국자간 회담 개최와 김정일 국방위원장의 서울 방문
제2차 남북정상회담 (10.4 선언)	(1) 6.15 공동선언 적극 구현 (2) 상호 존중과 신뢰의 남북관계로 전환 (3) 군사적 긴장 완화와 신뢰 구축 (4) 6자회담의 2.13 합의 이행 협력/ 평화체제 구축 (5) 남북경협의 확대·발전/ 서해평화협력특별지대 - 개성공단 내실화 및 확대 - 서해평화협력특별지대 설치 - 조선협력 및 농업·보건의료·환경 등 협력사업 - 개성-신의주 철도/개성-평양간 고속도로 공동이용 및 개보수

	<p>(6) 사회문화분야 교류협력 발전</p> <p>(7) 인도주의 협력사업 적극 추진</p> <p>(8) 국제무대에서의 공동노력</p> <p>※ 정상회담 합의 이행을 위한 총리회담 개최 및 정상간 수시 협의 합의</p>
--	---

자료: 통일부 남북회담본부 홈페이지 (<http://dialogue.unikorea.go.kr>, 접속일: 2018.5.9.); 통일부, 『2007 남북정상회담 합의 해설자료』(2007. 10.4)

<표 2-2> 제1, 2차 남북정상회담 남북합의서 비교

	제1차 남북정상회담 (6.15 선언)	제2차 남북정상회담 (10.4 선언)
정치·군사	<p>(1항) 남과 북은 나라의 통일문제를 그 주인인 우리 민족끼리 서로 힘을 합쳐 자주적으로 해결해 나가기로 하였다</p> <p>(2항) 남과 북은 나라의 통일을 위한 남측의 연합제 안과 북측의 낮은 단계의 연방제안이 서로 공통성이 있다고 인정하고 앞으로 이 방향에서 통일을 지향시켜 나가기로 하였다.</p>	<p>(1항) 남과 북은 6·15 공동선언을 고수하고 적극 구현해 나간다.</p> <p>(2항) 남과 북은 사상과 제도의 차이를 초월하여 남북관계를 상호존중과 신뢰 관계로 확고히 전환시켜 나가기로 하였다.</p> <p>(3항) 남과 북은 군사적 적대관계를 종식시키고 한반도에서 긴장완화와 평화를 보장하기 위해 긴밀히 협력하기로 하였다.</p> <p>(4항) 남과 북은 현 경전체제를 종식시키고 항구적인 평화체제를 구축해 나가야 한다는데 인식을 같이하고 직접 관련된 3자 또는 4자 정상들이 한반도지역에서 만나 종전을 선언하는 문제를 추진하기 위해 협력해 나가기로 하였다.</p>
경제협력	<p>(4항) 남과 북은 경제협력을 통하여 민족경제를 균형적으로 발전시키고, 사회, 문화, 체육, 보건, 환경 등 제반분야의 협력과 교류를 활성화하여 서로의 신뢰를 다져나가기로 하였다.</p>	<p>(5항) 남과 북은 민족경제의 균형적 발전과 공동의 번영을 위해 경제협력사업을 공리공영과 유무상통의 원칙에서 적극 활성화하고 지속적으로 확대 발전시켜 나가기로 하였다.</p>
인도주의, 기타 교류·협력	<p>(3항) 남과 북은 올해 8·15에 즈음하여 흩어진 가족, 친척 방문단을 교환하며, 비전향 장기수 문제를 해결하는 등 인도적 문제를 조속히 풀어 나가기로 하였다.</p>	<p>(6항) 남과 북은 민족의 유구한 역사와 우수한 문화를 빛내기 위해 역사, 언어, 교육, 과학기술, 문화예술, 체육 등 사회문화 분야의 교류와 협력을 발전시켜 나가기로 하였다.</p> <p>(7항) 남과 북은 인도주의 협력사업을 적극 추진해 나가기로 하였다.</p> <p>(8항) 남과 북은 국제무대에서 민족의 이익과 해외 동포들의 권리와 이익을 위한 협력을 강화해 나가기로 하였다.</p>
후속 조치	<p>(5항) 남과 북은 이상과 같은 합의사항을 조속히 실천에 옮기기 위하여 빠른 시일 안에 당국 사이의 대화를 개최하기로 하였다.</p>	<p>(별항1) 남과 북은 이 선언의 이행을 위하여 남북총리회담을 개최하기로 하고, 제1차 회의를 금년 11월 중 서울에서 갖기로 하였다.</p> <p>(별항2) 남과 북은 남북관계 발전을 위해 정상들이 수시로 만나 현안 문제들을 협의하기로 하였다.</p>

주: 각 항의 부속내용은 포함하고 있지 않음.

자료: 통일부 남북회담본부 홈페이지(<http://dialogue.unikorea.go.kr>, 접속일: 2018.5.9)

2. 정상회담 이후 후속 남북회담

제1차 남북정상회담의 합의사항은 공동선언 5항에 따라 출범한 남북장관급회담을 중심으로 구체적 이행방안이 협의되고 실천에 옮겨졌다. 남북장관급회담은 제2차 정상회담 이전까지 일시적인 남북관계 동결에도 불구하고 매해 두 차례 이상 지속적으로 개최되며(표2-3), 상호간 남북공동선언 이행의지를 확인하고¹⁾, 군사·경제·인도 등 각 분야에서 관련 회담과 실무 접촉이 이루어질 수 있는 기초를 제공하였다²⁾.

군사 부문에서는 공동선언의 이행을 위한 군사적 긴장완화와 교류·협력을 보장하는 데 따르는 군사적 문제 해결을 위해 제1차 남북국방장관회담이 개최되었다. 이후 여러 차례의 군사실무회담을 거치며 6.15 선언 4항에 따른 교류협력 사업 중 특히 동해선 철도와 도로, 경의선 철도 연결과 문산-개성 간 도로 개설사업과 관련하여 비무장지대 안에서의 건설작업을 군사적으로 보장하는데 합의를 이루었다.³⁾ 2004년에는 경제·사회문화 분야에 비해 뒤쳐진 군사 분야에서의 남북관계 진전을 도모하고자⁴⁾ 남북장성급 군사회담을 개최하여 서해상에서의 우발적 충돌방지 방안을 비롯한 군사적 긴장완화 조치에 대해 합의를 이루었다.⁵⁾

경제 부문에서는 교류·협력 확대를 위한 제반문제를 협의·추진하기 위해 남북경제협력추진위원회가 구성되었다. 경제협력추진위원회는 산하에 전력협력과 임진강수해방지 사업을 위한 실무협의회와 공동조사단을 운영하고, 철도 및 도로연결과 개성공단 건설을 위한 실무협의회 개최를 추진하였다.⁶⁾ 철도·도로 연결 사업은 가장 활발한 실무협약이 이루어진 반면, 전력협력은 남북 간 극명한 입장차이로 인해 한 차례 실무협의를 가진 것에 그쳤다⁷⁾. 해운협력 실무접촉에서는 공동선언에 따라 진행되는 경제 교류와 협력을 민족 내부의 사업으로 인정하여 남북 사이의 해상운송을 제도적으로 보장하기로 합의하였으며⁸⁾, 경제협력제도실무협의회에서는 원산지 확인 절차와 상사중재위원회 구성·운영에 관한 합의를 채택하고, 청산결제은행을 선정하였다⁹⁾. 이어 농·수산 분야로 협력이 확대되었고¹⁰⁾, 남북의 경제요소를 결합시켜 남측은 경공업 원자재를

1) 제5차 남북장관급회담 공동보도문(2001.9.18.); 5제7차 남북장관급회담 공동보도문(2002.8.14.); 제9차 남북장관급회담 공동보도문(2003.1.24.); 제10차 남북장관급회담 공동보도문(2003.4.29.) 등

2) 제2차 남북장관급회담 공동보도문(2000.9.1.) 2항에서 긴장 완화와 평화 보장과 관련하여 쌍방 군사당국자들이 조속한 시일 내 회담을 가질 것을 합의; 제3차 남북장관급회담 공동보도문(2000.9.30.) 2항에서 이산가족문제 해결과 관련 생사확인, 사신교환, 면회소 설치 등에 관해 조속한 조치를 취해나가도록 적극 협력할 것을 합의; 제4차 남북장관급회담 공동보도문(2000.12.16.) 1항에서 '남북경제협력추진위원회' 구성·운영에 합의

3) 제8차 남북군사실무회담에서 '동해지구와 서해지구 남북관리구역 설정과 남북 북을 연결하는 철도·도로작업의 군사적 보장을 위한 합의서' 서명(2002.9.17)

4) 통일부, 제13차 남북장관급회담 결과 해설자료(2004.2.6.)

5) 제2차 남북장성급군사회담에서 '서해해상에서 우발적 충돌 방지와 군사분계선 지역에서의 선전활동 중지 및 선전선단 제거에 관한 합의서' 서명(2004.6.4)

6) 남북경제협력추진위원회 제1차 회의 합의문(2001.1.30.) 2-4항.

7) 통일부 남북회담본부 제공 '남북전력협력 실무협의회' 회담자료

8) 남북해운협력 제2차 실무접촉(2002.12.25.)에서 '남북해운합의서'를 채택하고 이후 정식 서명(2004.5.28.)

9) 남북경제협력제도 실무협의회 제2차 회의 합의서(2003.7.31.), 남북 사이에 거래되는 물품의 원산지 확인 절차에 관한 합의서(2003.7.31.), 남북상사중재위원회 구성·운영에 관한 합의서(2003.10.12)

10) 남북경제협력추진위원회 제10차 회의(2005. 7. 12)에서 남북수산협력실무협의회 구성에 합의하고, 제15차 남북장관급회담 공동보도문(2005. 6. 23) 8항을 통해 농업분야의 협력을 추진하기 위해 장관급회담 산하 '남북농업협력위원회'를 구성·운영하는데 합의

제공하고 복은 지하자원에 대한 투자를 보장하는 새로운 방식의 경험도 추진되었다.¹¹⁾

인도적 문제 해결에 관해서는 제1차 남북적십자회담을 통해 6.15 선언 3항에서 합의한 이산가족방문단 교환이 이루어졌고, 이후 상봉 규모 확대와 화상상봉 등 방식의 다양화, 금강산 면회소 건설이 이루어졌다. 사회문화 부문에서는 체육 교류를 중심으로, 역사·보건 등 기타 분야의 협력도 논의되었다(표2-3).

〈표 2-3〉 제1차 남북정상회담 이후 분야별 남북회담 개최 현황

분야	구분	'06	'01	'02	'03	'04	'05	'06	~'07.9	개최 횟수
정치	남북장관급회담	4	2	2	4	2	3	2	2	36
	남북장관급회담 관련 접촉			1			1		1	
	특사 방남·방북	1		1	1		1			
	남북당국 공동행사 실무접촉						5	1		
	대통령 방북관련 실무접촉							2		
군사	남북국방장관회담	1								38
	남북군사실무회담	3	2	9	6	3	3	2	3	
	남북장성급군사회담					2		2	2	
경제	남북경제협력 실무접촉	2								79
	남북경제협력추진위원회 회의 및 관련 접촉	1		2	4	2	5	4	2	
	철도·도로연결 실무			4	7	3	1	2	2	
	임진강수해방지 실무		1	1		1		1		
	개성공단 건설 실무			2		1		1	1	
	전력협력 실무		1							
	금강산 관광 당국 회담		1	1						
	남북임남담공동조사 실무			1						
	남북경제협력제도 관련 실무			1	5	5				
	해운 협력 실무			2	1	1	2			
	농·수산 협력 관련						2			
	경공업 및 지하자원개발 관련 실무						1		4	
중유 5만톤 제공 관련 실무								1		
인도	남북적십자회담 및 실무접촉	2	1	3	2	1	1	2	2	24
	금강산 면회소 건설 및 이산가족 화상상봉 관련				5		3			
	재난 구호 및 복구 지원 관련					1		1		
사회문화	체육 분야 관련			2	1	1	3	2	1	17
	기타 (역사·보건 등)						3	1	3	
연도별 합계		14	8	32	36	23	34	23	24	194

주: 1) 통일부 남북회담본부가 제공하는 연도별 회담현황 중 2007년 정치 분야에서 제2차 정상회담 준비 목적으로 개최된 5건의 회담은 제외하고 집계
2) 개별 회담 단위로 보다 상세히 작성된 자료는 〈부표1〉 참조.

자료: 통일부 남북회담본부 홈페이지(<http://dialogue.unikorea.go.kr>, 접속일: 2018.5.9.)

11) 남북경제협력추진위원회 제10차 회의 합의문 (2005. 7. 12) 1항.

제2차 남북정상회담 이후에는 10.4선언의 별항에 근거하여 합의사항의 구체적 이행을 위한 남북총리회담이 개최되었다. 본 회담에서는 10.4선언에 따라 기존 차관급 경제협력추진위원회를 부총리 급으로 격상한 남북경제협력공동위원회의 구성 및 운영에 합의하고, 10.4선언에서 합의한 서해평화협력특별지대 조성사업을 추진해 나가기 위한 위원회의 구성 및 운영에도 합의하였다.¹²⁾ 총리회담의 합의에 따라 남북경제협력공동위원회와 서해평화협력특별지대추진위원회 회의가 각각 개최되었고, 남북경제협력공동위원회에서 세부 사업별 분과위원회 회의를 개최하기로 합의함에 따라 농수산, 보건의료·환경보호, 개성공단, 조선·해운, 철도, 도로 6개 협력분야의 분과위원회 회의가 차례로 성사되었다.¹³⁾ 그러나 10.4 선언의 이행을 위해 구성된 상기 회의체들은 후속회담을 이어가지 못하였다 (표 2-4 및 부표 2 참조).

군사 부문에서는 제2차 남북국방장관회담이 개최되어 10.4선언의 이행을 위한 군사적 대책을 토의하였고¹⁴⁾, 이후 개최된 군사실무회담과 장성급 군사회담에서 문산-봉동 간 철도화물수송과 개성공업 및 금강산관광 지구의 교류협력 활성화를 위해 관련 군사적 사항들을 보장하는 합의서가 채택되었다.¹⁵⁾ 그러나 이를 마지막으로 군사부문에서 정상회담의 이행과 관련된 합의서는 더 이상 발표되지 않았다.¹⁶⁾

사회문화 분야에서는 10.4선언의 6항에서 합의한 바 2008년 북경올림픽에 남북응원단이 경의선 열차를 이용해 참가하는 문제를 논의하기 위해 두 차례의 실무접촉이 이루어졌고, 인도주의 협력 사업을 적극 추진해 나가기로 합의한 10.4선언의 7항에 따라 제9차 남북적십자회담이 개최되었다. 두 현안 모두 관련된 합의서가 채택되었으나¹⁷⁾, 그에 따른 북경올림픽 참가와 이산가족 상봉확대는 실현되지 못하였다.

12) 남북경제협력공동위원회 구성·운영에 관한 합의서(2007.11.16.), 서해평화협력특별지대추진위원회 구성·운영에 관한 합의서(2007.11.16.)

13) 철도와 도로 분야는 1차례의 분과위원회 실무접촉을 거쳐 2008년에 1차 회의를 개최((표2-4)참조)

14) 제2차 남북국방장관회담 합의서

15) 제35차 남북군사실무회담에서 '문산-봉동간 철도화물 수송의 군사적 보장을 위한 합의서'(2007.12.6.) 채택, 제7차 남북장성급 군사회담에서 '동·서해지구 남북관리구역 통행·통신·통관의 군사적 보장을 위한 합의서' 채택(2007.12.13.)

16) 통일부 남북회담본부 회담통계 참조

17) 2008년 베이징올림픽경기대회 남북응원단 참가를 위한 합의서(2008.2.4), 제9차 남북적십자회담 합의서(2007.11.30)

<표 2-4> 제2차 남북정상회담 이후 분야별 남북회담 개최 현황

분야	구분	'07.10~	'08	'09	'10	'11	'12	'13	'14	'15	개최 횟수
정치	남북총리회담 및 예비접촉	4									10
	남북당국간 실무접촉							1			
	남북고위급 회담 및 접촉								2	1	
	남북당국회담 및 실무접촉									2	
군사	남북국방장관회담	1									11
	남북군사실무회담	4	2		1	1					
	남북장성급군사회담	1									
	남북군사당국자 접촉								1		
경제	남북경제협력 공동위원회	1									48
	남북농업협력 실무접촉	2									
	금강산관광 활성화	1	1								
	남북철도운영 공동위원회	1									
	남북철도협력 분과위원회	1	1								
	남북도로협력 분과위원회	1	1								
	개성공단협력 분과위원회	1									
	남북농수산협력 분과위원회	1									
	남북조선·해운협력 분과위원회	1									
	남북보건의료·환경보호협력 분과위원회	1									
	서해평화협력특별지대 추진위원회	1									
	기타 개성공단 관련			3	2			22	3	1	
	그 외 (임진강 수해방지, 금강산·개성관광 재개)			1	1						
인도	남북적십자회담 및 실무접촉	1		2	4			1	1	1	10
사회 문화	체육 분야 관련	1	1						1		4
	기상협력 실무	1									
연도별 합계		25	6	6	8	1	0	24	8	5	83

주: 개별 회담 단위로 보다 상세히 작성된 자료는 <부표 2> 참조.

자료: 통일부 남북회담본부 홈페이지(<http://dialogue.unikorea.go.kr>, 접속일: 2018.5.9.)

Ⅲ. 제3차 남북정상회담 주요 합의사항

2018년 4월 27일 판문점 평화의 집에서 개최된 제3차 남북정상회담의 결과로 문재인 대통령과 김정은 국무위원장은 ‘한반도 평화와 번영, 통일을 위한 판문점 선언(이하 판문점 선언)’을 발표하였다. 통일부의 『2018 남북정상회담 결과 설명자료』에 따르면, 판문점 선언을 통해 남과 북은 크게 △ 남북관계 발전, △ 군사적 긴장완화와 신뢰구축, △ 한반도 비핵화와 평화정착, △ 남북정상회담 정례화 내용에 대해 합의를 이루었다.

△ ‘남북관계 발전’을 위해 남과 북은 한반도 평화와 통일 문제에 있어 민족자주의 원칙을 확인하고, 고위급 회담을 비롯한 각 분야별 대화와 협상을 빠른 시일 안에 개최하는 데 의견을 일치하였다. 민간 차원의 교류협력을 위해서 개성지역에 쌍방 당국자가 상주하는 남북공동연락사무소를 설치하고, 이산가족 문제와 관련하여 8.15 이산가족 상봉을 진행하기로 합의하였다. 이와 함께 민족 경제의 균형적 발전과 공동번영의 중요성을 확인하고 동해선 및 경의선 철도·도로 연결 및 현대화 사업을 추진하기로 하였다. △ ‘군사적 긴장완화와 신뢰 구축’과 관련하여 남과 북은 충돌의 근원이 되는 일체의 적대행위를 전면 중지하기로 하였다. 이에 5월 1일부터 군사분계선 일대의 확성기 방송과 전단 살포를 중단하고, 서해북방한계선 일대를 평화수역으로 조성하여 안전한 어로활동을 보장하기로 합의하였다. 또한 남과 북은 쌍방 사이에 제기되는 군사적 문제를 지체 없이 협의 해결하기 위해 국방부장관회담을 비롯한 군사당국자회담을 수시로 개최하고, 5월중에 먼저 장성급 군사회담을 열기로 의견을 일치하였다. 다음으로 △ ‘한반도 비핵화와 평화정착’을 위해 정전협정 체결 65년이 되는 올해에 종전을 선언하고 정전협정을 평화협정으로 전환하며, 평화체제 구축을 위한 남·북·미 3자 또는 남·북·미·중 4자 회담의 개최를 적극 추진해 나가기로 합의하였다. 이어 남과 북은 완전한 비핵화를 통해 핵 없는 한반도를 실현한다는 공동의 목표를 확인하였다. 마지막으로 △ 남북정상회담 정례화에 의견을 모으고 차기 정상회담은 올해 가을 평양에서 개최하는 데 합의하였다 (표 3-1, 표 3-2 참조).

〈표 3-1〉 제3차 남북정상회담 선언문 주요 합의 사항

주요 합의사항	세부 내용
남북관계 발전	(1) 민족자주의 원칙 확인, 기존 남북간 선언·합의 철저 이행 (2) 고위급회담 등 분야별 대화를 빠른 시일 안에 개최, 실천대책 수립 (3) 남북 당국자 상주 공동연락사무소 개성지역 설치 (4) 각계각층의 다방면적 교류·협력 및 왕래·접촉 활성화 (5) 8.15 계기 이산가족 상봉행사 진행, 남북적십자회담 개최 (6) 10.4 선언 합의사업 적극 추진, 철도·도로 연결 및 현대화
군사적 긴장완화와 신뢰 구축	(1) 적대행위 전면중지, 비무장지대 평화지대화 등 충돌방지 대책 마련 (2) 국방부장관회담 등 군사당국자회담 수시 개최, 5월 장성급 군사회담 개최 (3) 무력 불사용과 불가침 합의 재확인 및 엄격 준수
한반도 비핵화와 평화정착	(1) 올해 종전선언, 항구적 평화체제 구축을 위한 3자 또는 4자 회담 개최 (2) 한반도의 완전한 비핵화 목표 확인
남북정상회담 경례화	(1) 정상회담 경례화, 올해 가을 평양에서 차기 정상회담 개최

자료: 통일부 남북회담본부 홈페이지(<http://dialogue.unikorea.go.kr>, 접속일: 2018.5.9.); 통일부, 『2018 남북정상회담 결과 설명자료』(2007. 10.4)

〈표 3-2〉 제3차 남북정상회담 남북합의서 전문

한반도의 평화와 번영, 통일을 위한 판문점선언

대한민국 문재인 대통령과 조선민주주의인민공화국 김정은 국무위원장은 평화와 번영, 통일을 염원하는 온 겨레의 한결같은 지향을 담아 한반도에서 역사적인 전환이 일어나고 있는 뜻 깊은 시기에 2018년 4월 27일 판문점 「평화의 집」에서 남북정상회담을 진행하였다.

양 정상은 한반도에 더 이상 전쟁은 없을 것이며 새로운 평화의 시대가 열리었음을 8천만 우리 겨레와 전 세계에 엄숙히 천명하였다.

양 정상은 냉전의 산물인 오랜 분단과 대결을 하루 빨리 종식시키고 민족적 화해와 평화번영의 새로운 시대를 과감하게 열어 나가며 남북관계를 보다 적극적으로 개선하고 발전시켜 나가야 한다는 확고한 의지를 담아 역사의 땅 판문점에서 다음과 같이 선언하였다.

1. 남과 북은 남북관계의 전면적이며 획기적인 개선과 발전을 이룩함으로써 끊어진

민족의 혈맥을 잇고 공동번영과 자주통일의 미래를 앞당겨나갈 것이다.

남북관계를 개선하고 발전시키는 것은 온 겨레의 한결같은 소망이며 더 이상 미룰 수 없는 시대의 절박한 요구이다.

① 남과 북은 우리 민족의 운명은 우리 스스로 결정한다는 민족자주의 원칙을 확인하였으며 이미 채택된 남북 선언들과 모든 합의들을 철저히 이행함으로써 관계개선과 발전의 전환적 국면을 열어나가기로 하였다.

② 남과 북은 고위급회담을 비롯한 각 분야의 대화와 협상을 빠른 시일안에 개최하여 정상회담에서 합의된 문제들을 실천하기 위한 적극적인 대책을 세워나가기로 하였다.

③ 남과 북은 당국간 협의를 긴밀히 하고 민간교류와 협력을 원만히 보장하기 위하여 쌍방 당국자가 상주하는 남북공동연락사무소를 개성지역에 설치하기로 하였다.

④ 남과 북은 민족적 화해와 단합의 분위기를 고조시켜 나가기 위하여 각계각층의 다방면적인 협력과 교류, 왕래와 접촉을 활성화하기로 하였다.

안으로는 6.15를 비롯하여 남과 북에 다같이 의의가 있는 날들을 계기로 당국과 국회, 정당, 지방자치단체, 민간단체 등 각계각층이 참가하는 민족공동행사를 적극 추진하여 화해와 협력의 분위기를 고조시키며, 밖으로는 2018년 아시아경기대회를 비롯한 국제경기들에 공동으로 진출하여 민족의 슬기와 재능, 단합된 모습을 전 세계에 과시하기로 하였다.

⑤ 남과 북은 민족 분단으로 발생된 인도적 문제를 시급히 해결하기 위하여 노력하며, 남북적십자회담을 개최하여 이산가족·친척 상봉을 비롯한 제반 문제들을 협의 해결해 나가기로 하였다.

당면하여 오는 8.15를 계기로 이산가족·친척 상봉을 진행하기로 하였다.

⑥ 남과 북은 민족경제의 균형적 발전과 공동번영을 이룩하기 위하여 10.4 선언에서 합의된 사업들을 적극 추진해나감에, 1차적으로 동해선 및 경의선 철도와 도로들을

연결하고 현대화하여 활용하기 위한 실천적 대책들을 취해 나가기로 하였다.

2. 남과 북은 한반도에서 침예한 군사적 긴장상태를 완화하고 전쟁 위험을 실질적으로 해소하기 위하여 공동으로 노력해나갈 것이다.

한반도의 군사적 긴장상태를 완화하고 전쟁위험을 해소하는 것은 민족의 운명과 관련되는 매우 중대한 문제이며 우리 겨레의 평화롭고 안정된 삶을 보장하기 위한 관건적인 문제이다.

① 남과 북은 지상과 해상, 공중을 비롯한 모든 공간에서 군사적 긴장과 충돌의 근원으로 되는 상대방에 대한 일체의 적대행위를 전면 중지하기로 하였다.

당면하여 5월 1일부터 군사분계선 일대에서 확성기 방송과 전단살포를 비롯한 모든 적대행위들을 중지하고 그 수단을 철폐하며, 앞으로 비무장지대를 실질적인 평화지대로 만들어 나가기로 하였다.

② 남과 북은 서해 북방한계선 일대를 평화수역으로 만들어 우발적인 군사적 충돌을 방지하고 안전한 어로활동을 보장하기 위한 실제적인 대책을 세워나가기로 하였다.

③ 남과 북은 상호 협력과 교류, 왕래와 접촉이 활성화되는 데 따른 여러 가지 군사적 보장대책을 취하기로 하였다.

남과 북은 쌍방 사이에 제기되는 군사적 문제를 지체없이 협의 해결하기 위하여 국방부장관회담을 비롯한 군사당국자회담을 자주 개최하며 5월중에 먼저 장성급 군사회담을 열기로 하였다.

3. 남과 북은 한반도의 항구적이며 공고한 평화체제 구축을 위하여 적극 협력해나갈 것이다.

한반도에서 비정상적인 현재의 정전상태를 종식시키고 확고한 평화체제를 수립하는 것은 더 이상 미룰 수 없는 역사적 과제이다.

① 남과 북은 그 어떤 형태의 무력도 서로 사용하지 않을 데 대한 불가침 합의를 재확인하고 엄격히 준수해 나가기로 하였다.

② 남과 북은 군사적 긴장이 해소되고 서로의 군사적 신뢰가 실질적으로 구축되는 데 따라 단계적으로 군축을 실현해 나가기로 하였다.

③ 남과 북은 정전협정체결 65년이 되는 올해에 종전을 선언하고 정전협정을 평화협정으로 전환하며 항구적이고 공고한 평화체제 구축을 위한 남·북·미 3자 또는 남·북·미·중 4자회담 개최를 적극 추진해 나가기로 하였다.

④ 남과 북은 완전한 비핵화를 통해 핵 없는 한반도를 실현한다는 공동의 목표를 확인하였다.

남과 북은 북측이 취하고 있는 주동적인 조치들이 한반도 비핵화를 위해 대단히 의의 있고 중대한 조치라는데 인식을 같이하고 앞으로 각기 자기의 책임과 역할을 다하기로 하였다.

남과 북은 한반도 비핵화를 위한 국제사회의 지지와 협력을 위해 적극 노력해나가기로 하였다.

양 정상은 정기적인 회담과 직통전화를 통하여 민족의 중대사를 수시로 진지하게 논의하고 신뢰를 굳건히 하며, 남북관계의 지속적인 발전과 한반도의 평화와 번영, 통일을 향한 좋은 흐름을 더욱 확대해 나가기 위하여 함께 노력하기로 하였다.

당면하여 문재인 대통령은 올해 가을 평양을 방문하기로 하였다.

2018년 4월 27일

판문점

대한민국
대통령
문재인

조선민주주의인민공화국
국무위원회 위원장
김정은

참고문헌

통일부, 『2007 남북정상회담합의 해설자료』, 2007. 10. 4

통일부, 『2018 남북정상회담 결과 설명자료』, 2018. 4. 27

〈웹사이트〉

통일부 남북회담본부 (<http://dialogue.unikorea.go.kr>)

2018 남북정상회담 (<http://www.koreasummit.kr/>)

<부표 1> 제1차 남북정상회담 이후 분야별 남북회담 개최 현황(상세)

분야	회담명	'06~	'01	'02	'03	'04	'05	'06	'07.09	소계
정치	남북장관급회담	4	2	2	4	2	3	2	2	36
	특사 방남·방북	1		1	1		1			
	제7차남북장관급회담준비를위한 실무대표접촉			1						
	2005년 6.15 남북당국공동행사 실무접촉						3			
	2005년 8.15 남북당국공동행사 실무접촉						2			
	장관급회담재개를위한남북차관급회담						1			
	김대중 전 대통령 방북 관련 실무접촉							2		
	2006년 6.15 남북당국공동행사 실무접촉							1		
제20차 남북장관급회담 개최를 위한 실무대표접촉								1		
군사	남북국방장관회담	1								38
	남북군사실무회담	3	2	9	6	3	3	2	3	
	남북장성급군사회담					2		2	2	
경제	남북경제협력 실무접촉	2								79
	남북경제협력추진위원회 회의	1		2	4	2	2	1	1	
	남북경제협력추진위원회 제11차 회의 관련 위임금 준비접촉						2			
	남북경제협력추진위원회 위임금 실무접촉						1	3	1	
	남북철도·도로연결 실무협의회			1	2	1	1			
	남북철도·도로연결실무접촉			3	5	2		2	2	
	남북임진강수해방지 실무협의회		1	1		1				
	남북임진강수해방지 실무접촉							1		
	개성공단건설 실무협의회			1		1				
	개성공단건설 실무접촉			1				1	1	
	남북전력협력 실무협의회		1							
	금강산관광 남북당국간회담		1	1						
	남북임남담공동조사 실무접촉			1						
	남북경제협력제도 실무협의회			1	3					
	남북경제협력제도 실무접촉					1				
	남북월산지확인 실무협의회				1					
	남북청산결제 실무협의				1	2				
	남북청산결제 거래를 위한 은행간 실무접촉					2				
남북해운협력 실무접촉			2	1	1	1				

	남북해운협력 실무협의회						1		
	남북수산업협력 실무협의회						1		
	남북농업협력위원회 회의						1		
	남북 경공업 및 지하자원개발 실무협의						1		2
	남북 경공업 및 지하자원개발 협력 이행기구 실무협의								2
	중유 5만톤 제공을 위한 남북실무접촉								1
인도	남북적십자회담	2	1	1	1		1	1	1
	남북적십자 실무접촉			2	1	1		1	1
	금강산면회소건설추진단 회의				3				
	금강산면회소건설 비공개접촉				2				
	용천재난구호 남북간 실무접촉					1			
	이산가족 화상상봉 관련 실무접촉						3		
대북 수해복구지원 관련 남북적십자 실무접촉							1		
사회 문화	부산아시아경기대회 참가를 위한 실무접촉			2					
	대구 하계U대회 실무접촉				1				
	아테네올림픽 공동입장을 위한 실무접촉					1			
	북한조류인플루엔자 관련 남북실무접촉						1		
	2005년 8.15 남북통일축구경기 실무접촉						2		
	안중근의사 유해공동발굴 및 봉환을 위한 실무접촉						2	1	1
	남북단일팀 구성을 위한 남북체육회담						1	2	1
	북한구제역 방역지원을 위한 남북실무접촉								1
	북한 산림병충해방제 지원을 위한 남북실무접촉								1
연도별 합계	14	8	32	36	23	34	23	24	194

주: 통일부 남북회담본부가 제공하는 연도별 회담현황 중 2007년 정치 분야에서 제2차 정상회담 준비 목적으로 개최된 5건의 회담은 제외하고 집계

자료: 통일부 남북회담본부 홈페이지(<http://dialogue.unikorea.go.kr>, 접속일: 2018.5.9.)

〈부표 2〉 제2차 남북정상회담 이후 분야별 남북회담 개최 현황(상세)

분야	회담명	'07.10-	'08	'09	'10	'11	'12	'13	'14	'15	소계
정치	남북총리회담	1									10
	남북총리회담 예비접촉	3									
	남북당국간 실무접촉							1			
	인천 아시안게임 폐회식 계기 남북고위급회담								1		
	남북고위급접촉								1		
	남북 고위당국자 접촉									1	
	남북당국회담 실무접촉									1	
	남북당국회담									1	
군사	남북국방장관회담	1									11
	남북군사실무회담	4	2		1	1					
	남북장성급군사회담	1									
	남북군사당국자 접촉								1		
경제	남북경제협력 공동위원회 회의	1									48
	금강산관광 활성화를 위한 당국간 실무접촉	1	1								
	남북철도협력 분과위원회 실무접촉	1									
	남북철도운영 공동위원회 회의	1									
	남북철도협력 분과위원회 회의		1								
	남북도로협력 분과위원회 실무접촉	1									
	남북도로협력 분과위원회 회의		1								
	개성공단협력 분과위원회 회의	1									
	남북농업협력 실무접촉	2									
	남북농수산물협력 분과위원회 회의	1									
	남북조선-해운협력 분과위원회 회의	1									
	남북보건의료-환경보호협력 분과위원회 회의	1									
	서해평화협력특별지대	1									

	추진위원회 회의										
	개성공단 관련 남북당국간 실무회담			3	1						
	개성공단 3통문제 해결을 위한 남북실무접촉				1						
	임진강 수해방지 실무회담			1							
	금강산 개성관광 관련 남북당국간 실무회담				1						
	개성공단 남북당국 실무회담							7			
	개성공단 상사중재위원회 운영 회의								1		
	개성공단 남북공동위원회 회의							4	1	1	
	국제경쟁력 분과위원회 회의							2			
	투자보호 및 관리운영 분과위원회 회의							2			
	출입체류 분과위원회 회의							4			
	통행통신통관 분과위원회 회의							3	1		
인도	남북적십자회담	1		1	1						10
	남북적십자 실무접촉			1	3			1	1	1	
사회 문화	남북기상협력 실무접촉	1									4
	베이징올림픽 공동응원단 경의선 열차 이용 관련 실무접촉	1	1								
	인천아시아경기대회 남북실무접촉								1		
연도별 합계		25	6	6	8	1	0	24	8	5	83

자료: 통일부 남북회담본부 홈페이지(<http://dialogue.unikorea.go.kr>, 접속일: 2018.5.9.)